

博彩及獎券事務委員會

香港賽馬會增加賽馬博彩活動的建議

背景

博彩及獎券事務委員會（下稱「博獎會」）為根據《博彩稅條例》（第108章）成立的法定諮詢組織，負責就規管賽馬博彩、足球博彩及獎券活動事宜，向民政及青年事務局局長提供意見。

就賽馬博彩而言，香港賽馬會（下稱「馬會」）現時可在每年9月1日至翌年8月31日舉辦不多於88個本地賽馬日、在本地賽馬日同步聯播25場非本地賽事（即同步聯播賽事），以及在37個非本地賽馬日同步聯播非本地賽事（即同步聯播日），並接受該等賽事的投注；所有本地賽事的博彩活動均不得在歇暑期間（即7月17日至8月31日）進行。就同步聯播日而言，每日可同步聯播的非本地賽事場數不得多於12場。

馬會的建議

馬會向政府建議把

- (i) 每個馬季的同步聯播賽事的上限由 2025/26 馬季起，由目前的 25 場增加至 40 場；及由 2026/27 馬季起，由 40 場增加至 55 場；及
- (ii) 每個馬季的同步聯播日的日數上限由 2025/26 馬季起，由目前的 37 日增加至 53 日；及由 2026/27 馬季起，由 53 日增加至 70 日。

有關建議的詳情請參閱附件一。

公眾提交意見

博獎會現就馬會的建議邀請公眾人士提交意見書（相關表格載於附件二）。請於**2025年2月21日（星期五）或之前**，以郵遞（以郵戳日期為準）、傳真或電郵提交意見書：

地址： 香港添馬添美道2號政府總部西翼13樓
（博彩及獎券事務委員會秘書處收）

傳真： 2591 6002

電郵： ha@hyab.gov.hk

除非事先表明不可公開意見書，否則秘書處可能將接獲的意見書公開讓傳媒和公眾閱覽。

博彩及獎券事務委員會秘書處

2025年1月20日

香港賽馬會向香港特別行政區政府提出
有關增加同步聯播賽事及同步聯播日的建議

A. 建議

1. 香港賽馬會（下稱「馬會」）就非本地賽馬博彩的服務提出以下建議（「建議」），計劃由 2025/26 賽馬季度（「馬季」）起的兩個馬季分階段開始實施：
 - a. 每個馬季的同步聯播賽事¹的上限：
 - i. 由 2025/26 馬季起，由目前的 25 場增加至 40 場；及
 - ii. 由 2026/27 馬季起，由 40 場增加至 55 場；及
 - b. 每個馬季的同步聯播日²的日數上限：
 - i. 由 2025/26 馬季起，由目前的 37 日增加至 53 日；及
 - ii. 由 2026/27 馬季起，由 53 日增加至 70 日。
2. 馬會有關建議將：
 - a. 有助引導博彩需求至合法的投注途徑，以打擊非法賭博；
 - b. 有助推動本港賽馬運動國際化，從而配合香港特別行政區政府（「特區政府」）有關「說好香港故事」及「積極推動賽馬旅遊」的政策方向；
 - c. 推動全球及本地賽馬業務發展，進一步鞏固香港作為世界級賽馬地區的領先地位；
 - d. 為特區政府庫房創造更多收益，並讓馬會能夠繼續捐助慈善及為建設更美好香港作出貢獻；以及
 - e. 對青少年影響輕微。

¹ 根據賽馬博彩牌照規定，馬會在每個馬季內，於本地賽馬日可提供作投注用途的非本地賽事（即同步聯播賽事）不得超過25場。

² 根據賽馬博彩牌照規定，馬會在每個馬季內，可提供作投注用途的非本地賽馬日（即同步聯播日）不得超過37日。同時，每個同步聯播日所提供的非本地賽事數目不得超過12場。

B. 本港世界級賽馬的發展概覽

3. 一直以來，賽馬是香港特別行政區（「特區」）在「一國兩制」下保持長期繁榮穩定的象徵，行政長官在 2024 年施政報告中亦提出「積極推動賽馬旅遊」。
4. 過去數十年，本港充分利用其聯通世界的優勢，與其他擁有蓬勃育馬產業的賽馬地區展開競爭。透過馬會的綜合營運模式，其賽事獎金從 2013/14 馬季至 2023/24 馬季大幅增加約 90%，成功匯聚全球頂尖賽駒與優秀賽馬人才，加強本港在國際馬壇的競爭力。本港的世界級賽事排名屢創新高，國際一級賽數目由 1999/2000 馬季僅一場，大幅增加至現時的 12 場，全部皆獲純種賽馬運動的全球領導機構—國際賽馬組織聯盟評選為全球百大一級賽。
5. 作為全球領先的世界級賽馬地區，馬會於 2013 年引入匯合彩池，與超過 70 個匯合彩池合作夥伴緊密合作，成功輸出 88 個本地賽馬日至全球 26 個國家及地區，吸引海外賽馬愛好者參與，推動本港賽馬走向國際化。透過匯入彩池的安排，馬會合併非本地投注到香港的匯合彩池中，策略性地擴闊外匯收入來源，並將外匯收益再投資在本地賽馬發展，惠及本港社會公益。
6. 除了設立匯入彩池外，馬會亦積極加強同步聯播服務，以滿足香港賽馬愛好者對非本地頂級賽事的博彩需求，同時為匯合彩池合作夥伴提供雙邊對等安排。馬會更充分利用特區作為國際金融中心及國際創新科技中心的優勢，於 2019 年就同步聯播賽事首創全球匯合彩池，奠定香港作為全球領先的賽馬地區及投注樞紐的領導地位。

C. 現行同步聯播賽事的局限

同步聯播配額不足以涵蓋頂尖國際賽事

7. 目前，馬會可以於每個馬季提供不超過 37 個同步聯播日，以及提供不超過 25 場同步聯播賽事。然而，由 2021 年至 2023 年，共有 134 場非本地賽事獲評選為全球百大一級賽³。在這 134 場非本地賽事中，馬會利用現有的同步聯播配額，在過往幾個馬季分別只能夠同步聯播共 47 場、51 場和 64 場。在 2024/25 馬季，馬會暫計劃同步聯播共 71 場獲評選為全球百大一級賽的非本地賽事。由於同步聯播配額不足，馬會未能在合法渠道提供餘下的 63 場全球百大一級賽，使非法外圍莊家有機可乘。

³ 根據國際賽馬組織聯盟於每年一月份公佈的名單，於2021年至2023年共有146場賽事被評選為「全球百大一級賽」，其中134場為非本地賽事，而本地賽事則共有12場。

非本地賽事博彩需求流入非法渠道

8. 新冠疫情肆虐期間，非法賭博情況及顧客行為出現根本性轉變，令問題進一步惡化。馬會最新的研究顯示，香港的非法賽馬賭博問題越趨嚴重，2023 年參與非法賽馬賭博的人數較 2021 年上升 28%，其中投注非本地賽事的人數更大幅增加約 43%。此外，馬會分析 2021/22 馬季至 2024 年 10 月的非法賭博網站流量，發現非法賭博網站的平均基準流量⁴飆升 246%；而在全球百大一級賽舉行而馬會此合法渠道又未能同步聯播的日子，涉及非本地賽事的流量⁵更大幅攀升 329%，顯示當合法渠道未能提供這些非本地賽事時，投注人士無可避免地訴諸非法途徑。

未能彈性調整賽期表

9. 國際賽馬的賽期表經常更改，並且受多種不可預期的因素影響，例如惡劣天氣，以及馬主臨時決定安排本港賽駒與騎師參與非本地賽事等。馬會認為，有必要預留額外的同步聯播日及同步聯播賽事配額作調配，以靈活地選播非本地賽事，確保賽事安排銜接暢順。

D. 理據

協助特區政府打擊非法賭博

10. 根據馬會的分析，同步聯播安排使非法賭博網站流量下降，同時合法投注額上升，顯示有關安排有效引導對非本地賽事的博彩需求至合法市場。馬會估算，自 2021 年於夏季新增 14 個同步聯播日以來，非法賭博網站在夏季的流量跟2021年前相比累計減少約 41%。同時，馬會於 2021 年至 2023 年的同步聯播投注額上升 12.3%，並在 2023 年帶來超過 3.8億元的額外博彩稅收益。自 2024 年 1 月起，每季的同步聯播賽事配額由 10 場增至 25 場，而每個同步聯播日的非本地賽事配額亦由九場增至 12 場。此後，非法賭博網站的平均流量下跌12%，同時在 2023/24馬季帶來約 13 億港元的投注額，以及約 1.32 億元的博彩稅收益。
11. 鑑於有關措施的成效，馬會認為，是次建議可以同步聯播大部份由 2021 年至 2023 年獲評選為全球百大一級賽的 134 場非本地賽事，將進一步引導博彩需求從非法賭博市場轉移至合法渠道。同時，有關建議亦可以涵蓋其他重點賽事，並預留部分配額作靈活調配，從而應對非法賭博市場的變化、賽期調整，以及其他不可預期因素等。

⁴ 非法賭博網站的基準流量是指未有「全球百大一級賽」賽事及恆常本地賽馬的周末。

⁵ 非本地賽事的流量是指 2021/22 年度至 2024年10月期間，馬會未有提供同步聯播的 44 場「全球百大一級賽」賽事的網站平均流量。

提升香港在國際反非法賭博合作的領導地位

12. 在科技日新月異的時代，打擊非法賭博需要全球合作。馬會推出的全球匯合彩池，憑藉其龐大的彩池流動性和穩定性，有效將享負盛名的賽事的投注轉移至合法彩池，消除套戩空間。透過增加同步聯播配額，全球匯合彩池的賽事數目已從 2022/23 年度的 175 場增至 2023/24 年度的 258 場，並成功擴展至澳洲。在政策建議方面，馬會亦一直支持亞洲賽馬聯盟反非法賭博及相關金融罪行委員會的工作，該委員會已轉移至國際賽馬組織聯盟，以進一步應對非法賭博為全球帶來的挑戰和影響。

滿足對頂級非本地賽事龐大及持續的需求

13. 有關建議將涵蓋主要賽馬盛事、本港參與的國際賽事，以及本港賽駒與騎師可能參與的非本地賽事等。過去十年，同步聯播賽事投注額顯著增長，充分反映本港賽馬投注人士對頂尖非本地賽事有龐大及持續的需求。目前，同步聯播賽事的投注額佔整體賽馬投注額約 10%。在所有非本地賽事中，本港賽駒與騎師有份參與的賽事尤其受歡迎，投注額亦顯著較高。例子包括「浪漫勇士」在 2024 年勝出的日本一級賽安田紀念賽，以及「福逸」於 2023 年參與的英國一級賽女王伊莉莎白二世禧年錦標。

維持及提升香港的世界級賽馬

14. 馬會認為，有關建議將容許本港向其他賽馬地區提供更多雙邊對等安排，以推動匯合彩池發展，從而進一步促進本港賽馬運動的國際化。自 2013/14 年度以來，馬會的匯合彩池網絡不斷擴展，至 2023/24 馬季已經與來自 26 個賽馬地區的 70 個合作夥伴建立合作關係。許多匯合彩池合作夥伴，如來自南非和北美的夥伴，將其非本地投注匯入幾乎所有馬會的本地賽事。然而，馬會在 2024 年僅能分別同步聯播四場南非打吡大賽，以及九場北美賽事，如太平洋經典賽。
15. 隨著這些非本地投注匯入馬會的彩池，匯合彩池業務不僅為馬會增加外匯收入，更推動其策略性多元化發展業務，以及持續再投資。在 2013/14 馬季，非本地投注僅佔本地賽事投注額的 2%，但隨著匯合彩池發展蓬勃，這個比例在 2023/24 馬季已經飆升至 21%。這使馬會得以大力振興本地賽馬發展，最顯著的例子是 71 億港元的馬場翻新和優化工程。此項投資除了有效全面提升本地顧客的入場觀賽體驗，更成功將香港馬場打造成為著名的旅遊景點。

說好香港故事及擴大本港在國際馬壇的影響力

16. 經過十多年的國際化發展，馬會賽事已成為享譽國際的香港品牌。然而，日本近年創下的歷史性佳績⁶，以及新加坡和澳門賽馬場相繼結業，均反映亞洲賽馬業界競爭激烈。馬會於 2023/24 馬季與馬來西亞建立策略性合作，旨在進一步拓展客戶基礎以及收入來源。此舉不僅將馬會成功的營運模式輸出至其他賽馬地區，助力全球賽馬的可持續發展，亦進一步鞏固本港在國際賽馬運動業界的領導地位。
17. 通過增加同步聯播配額，是次建議將支持馬會推出更多全球匯合彩池。自 2019 年以來，全球匯合彩池越來越受歡迎，成功取得國際賽馬運動業界對馬會的信任，肯定馬會的誠信以及彩池流動性。在 2024/25 馬季，馬會首次將全部 12 場本港一級賽列為全球匯合彩池賽事，令本港成為繼英國、愛爾蘭、德國、南非、沙特阿拉伯、阿聯酋、澳洲及阿根廷後，第九個舉辦全球匯合彩池賽事的賽馬地區。此舉不僅將本港賽事的國際知名度進一步提升，更配合特區政府推動賽馬旅遊的政策目標。

E. 建議的影響

對社會的影響

18. 本港賽馬愛好者對頂尖非本地賽事的興趣越來越濃厚，尤其是全球百大一級賽。然而，由於同步聯播配額不足以致缺乏合法投注選擇，賽馬愛好者可能轉向非法投注渠道，而這些渠道往往與問題賭博及犯罪活動息息相關。是次建議將為賽馬愛好者提供合法及受規管的投注選擇，從而將有關需求從非法市場引導至合法渠道。
19. 馬會認為，是次建議不會導致本港參與博彩的人數大幅增加。於 2023/24 馬季，參與馬會同步聯播的投注人士中，年齡介乎 18 至 21 歲的人士佔少於 1%，約 80% 的投注人士均為 40 歲或以上。此外，馬會現時已實施全面及嚴格的有節制博彩措施，加上參與賽馬博彩的投注人士需要對賽馬具備一定程度的知識，馬會相信是次建議不會增加沉迷博彩的風險。

對財政及經濟的影響

20. 馬會以獨特的綜合營運模式，透過結合賽馬及馬場娛樂、有節制體育博彩和獎券，創造經濟及社會價值。其慈善信託基金（「信託基金」）為全球主要慈善捐助機構之一。在 2023/24 年度，馬會透過有節制體育博彩及獎券業務，回饋社會 401 億港元，當中包括：

⁶ 2023年，日本盃在國際賽馬組織聯盟全球百大一級賽排名中榮登榜首，成為首項獲此殊榮的亞洲賽事。同時，由日本培育及訓練的賽駒「春秋分」創下歷史，首次登上世界馬匹排名榜首。

- a. 向特區政府繳納 286 億港元的博彩稅及利得稅；
 - b. 向社會撥出 102 億港元的已審批慈善捐款，以支持 173 個慈善及社區項目（向馬會慈善信託基金審批的捐款為 25 億港元）；
 - c. 向特區政府獎券基金撥款 13 億港元；及
 - d. 提供約 20,000 個全職及兼職就業機會。
21. 馬會認為，為了將非法市場的投注收益引導至合法渠道，從而透過稅收和慈善捐款回饋社會，維持其競爭力至關重要。馬會估計，是次建議將會在 2025/26 至 2028/29 馬季帶來共約 172.8 億港元的投注額，而博彩稅將增加約 18.2 億港元。

香港賽馬會

二零二五年一月

香港賽馬會增加賽馬博彩活動的建議

對於馬會建議把(i)每個馬季的同步聯播賽事的上限由 2025/26 馬季起，由目前的 25 場增加至 40 場；及由 2026/27 馬季起，由 40 場增加至 55 場；及(ii)每個馬季的同步聯播日的日數上限由 2025/26 馬季起，由目前的 37 日增加至 53 日；及由 2026/27 馬季起，由 53 日增加至 70 日，本人／機構意見如下：

姓名 : _____

所屬機構（如適用） : _____

聯絡電話 / 電郵 : _____

日期 : _____

簽署 : _____

註：請細閱後頁個人資料收集聲明。

個人資料收集聲明

公眾人士按本表格提供的個人資料，純屬自願性質。任何個人資料只會作博獎會就馬會的建議了解公眾人士的意見之用。如有需要，收集所得的意見書及個人資料，或會轉交有關的政府決策局或部門作處理馬會的建議之用。

秘書處可能會將收集到的意見書公開予傳媒和公眾閱覽。如你不欲公開姓名／所屬機構的名稱及／或你的意見，請在意見書中表明。

如擬查閱或更正意見書上的個人資料，請以書面形式向秘書處提出。

地址： 香港添馬添美道2號政府總部西翼13樓
(博彩及獎券事務委員會秘書處收)
傳真： 2591 6002
電郵： ha@hyab.gov.hk

博彩及獎券事務委員會秘書處
2025年1月20日