

立法會：署理民政事務局局长就「發揮青年人公民參與力量」議案的總結發言全文（只有中文）

\*\*\*\*\*

以下為署理民政事務局局长許曉暉今日（七月八日）在立法會會議上，就譚偉豪議員動議辯論「發揮青年人公民參與力量」議案的總結發言全文：

主席：

就這項議案，仔細聆聽議員的發言後，我希望特別就幾個範疇作出回應。

好幾位議員包括原動議的譚偉豪議員都提到政府必須加強與公眾，特別是青年人的互動溝通。我對此十分贊成。特區政府和政治團隊一直非常重視與市民大眾包括年青人的溝通。政府會繼續持開放、虛心的態度，透過多種渠道聆聽及吸納社會各界人士，包括青年人的聲音。

立法會經常反映不同年齡階層人士的意見，區議會亦在地區層面積極反映民意。兩級議會所反映的意見，包括了年輕一代的想法。特區政府為重大政策措施，進行意見蒐集的諮詢會議時，也致力推動青年人的參與，例如安排專為青年人而設的諮詢環節。而青年事務委員會，作為政府的諮詢委員會，亦向政府提供不少關於青年發展的意見。

青年事務委員會的成員，包括了學生、青年社工、青年組織的負責人和負責就青年事務進行研究的學者，他們均對青年事務非常關注及熟悉，也對青年人的想法十分了解。當中年齡三十歲以下的成員，在新一屆的委員會內共佔四份之一。部分議員引用的數據，可能是引用上一屆的數字。就陳淑莊議員修訂議案提及的研究，委員會正籌備進行《香港青年發展指標》研究，研究涉及多個範疇，包括青少年人口概況、教育、就業、身心健康、青少年犯罪與偏差行為、閒暇安排及消費傾向、公民與社會參與、價值觀及競爭力。我們會參考有關研究結果，讓政策局及部門在制定政策時，更貼近青年人的需要。

每兩年青年事務委員會會舉辦青年高峰會，鼓勵青年人就他們關心的議題發表意見。委員會也定期舉辦青年交流會，提供平台讓政策局的代表與青年人可以就不同的議題面對面對話。

最近一次的青年高峰會已於今年三月六日舉行，部分議員對討論的互動表示關心。事實上，從「創建未來 – 青少年面對的挑戰與機遇」這個涵蓋廣闊的主題基礎上，參與的青年朋友自由地討論了一系列青年人切身關注的議題，例如校園驗毒計劃、上網成癮的問題、就業、學生資助和貸款計劃、青年發聲平台、環

境保護等等。這一次高峰會較以往只有一個協辦團體，我們增加了更多的青年團體共同合辦，共有超過 600 多名青年人參與，為了讓未能報名或親身到場的人士也有機會參與，我們更首次安排把整個峰會的主場活動在網上轉播，讓更多青年人透過互聯網同步觀看，公眾也可透過互聯網提出問題。未來的青年高峰會，我們計劃邀請更多的青年團體共同籌辦。

在兩次高峰會之間，自今年五月起，青年事務委員定期舉辦青年交流會，讓政策局代表與青年人就不同課題進行對話，過去兩個月曾經討論的課題包括香港足運發展、免入息審查貸款計劃及綠色生活。正如陳克勤議員所關心，這些都是青年人感興趣的題目，而貸款計劃這個議題更是青年人在高峰會所提議的。未來還有青年人提議的其他題目，陸續會在交流會上討論。我自己也曾代表民政事務局參與討論香港足運發展的交流會，交流會氣氛熱烈，與會的青年人踴躍發言，我很高興能夠參與其中。從收集到的參加者問卷得悉，大部分的參加者都認為交流會能夠促進青年人與政府官員之間的溝通。我相信這種互動溝通模式會使政府在制定政策時更加貼近青年人的需要。交流會過去三次，都在柴灣青年廣場舉行，正如有議員提議，其他地區的青年人也希望共同參與交流會，但可能交通不便，我們會積極考慮安排交流會在不同地區舉行，方便更加多當區的青年人參加。

各議員都關注到社會和媒體近日對青年的一些負面形容或標籤，政府非常珍惜青年人的想法和他們的熱誠，相信社會應該提供正反兩面平衡觀點，以及資訊分析，鼓勵青年人獨立思考，協助青年人更好地克服成長以及現實的挑戰，讓社會無論在思考、溝通或討論上，都可以本着務實、理性、客觀、尊重和包容的精神及文化。

多位議員也提及應增加青年人在各種諮詢機構的參與，甘乃威議員亦關心是否可以自薦的問題，政府各個諮詢及法定組織會努力吸納合適的人士，包括考慮個人的才能、專長、經驗、操守和服務社會的熱誠，切合有關組織的需求，委任的機構在物色合適人選的過程，可以向民政事務局索取存儲於《中央名冊資料庫》的個人資料作為參考。所有有興趣成為諮詢及法定組織成員的人士，包括青年人，都可向民政事務局提供個人資料，自我推薦。在用人唯才的原則下，若有青年人適合出任諮詢委員會的成員，政府一定會樂意作出考慮。

就譚議員建議制訂清晰的公共資訊開放政策，將政府資料和文件公開，讓市民查閱。作為開放、盡責的政府，我們一貫的政策是盡量提供資料，讓市民對政府如何制定和實施政策有更深入的了解，從而監察政府的表現。市民如欲索取政府所持有的資料，可透過《公開資料守則》向有關的政府部門提出申請。該《守則》提供了有效的架構，方便市民索取政府資料及監察政府的表現。

為了讓市民在掌握充足資料的情況下，就政策事宜進行具成效的辯論，我們須確保有關資料可供市民隨時取用。諮詢文件一般載有背景資料，而這些資料一般可以從政府網站下載。此外，以電腦可讀格式編成的政府官方統計數據，亦可供免費下載。

除有助市民更深入理解政策事宜外，公營機構的資訊，還可為市民的日常生活帶來方便，例如政府蒐集的地理空間資訊，可用以改善私營機構所提供的地圖和交通資訊服務。

互聯網的普及和發展不僅改變經濟運作模式，也改變人際溝通的方式。善於接受新事物、新科技的年輕人，尤其喜歡透過互聯網平台，例如社交媒體網站及網誌等。所以，除了透過網下方式諮詢青年人的意見外，各政策局及部門也積極考慮如何更好利用互聯網與年輕人溝通，了解他們對公共政策的意見。

例如，民政事務局於二零零五年設立了名為「公共事務論壇」的網上諮詢論壇。通過一個專用網站，以討論室的形式蒐集論壇成員對本港政治和公共事務不同議題的想法，定期將論壇意見摘要，供政府各決策局和部門參考。

政府各部門和個別政府官員也不時就各項政策措施，推動公眾於網上參與公共事務，包括進行網上意見調查、撰寫網誌、透過 Facebook 收集意見、參與網上意見交流、設立專題網站和討論區就特定政策諮詢民意、與市民互通電郵，以及進行網上直播等。最近的例子包括(1)行政長官辦公室設立 Facebook 專頁支持政改方案，為市民提供論壇討論 2012 政制改革方案、(2)運輸及房屋局也設立 Facebook 專頁及網上平台，蒐集持分者及公眾人士對資助市民自置居所的意見及(3)部分政治任命官員使用 Facebook 或網誌與市民大眾溝通。

未來我們會繼續努力推動公眾參與公共事務。除了從本地的電子化公共參與措施中汲取經驗外，我們也會不斷留意最新的技術和國際發展，以及其中存在的挑戰，包括多位議員提及的網絡安全和網上暴力等，確保與時並進。在即將推行的重要政府政策措施的諮詢工作中，政策局和部門會積極考慮透過網絡 2.0 的工具與市民，特別是與年輕一代溝通。

香港是一個文明開放的社會，市民自由表達個人意見。隨着互聯網使用的增加，市民大眾包括青年人可以更方便地透過網絡就社會各項議題發表意見。要利用網絡作具質素的議政，正如好幾位議員，包括梁劉柔芬議員、張國柱議員等提到，抱不同立場和觀點的朋友，都應該互相尊重對方的意見，以理性、開放及包容的態度進行討論，避免謾罵及語言暴力，甚至網上欺凌。

為向青少年推廣具道德操守的互聯網文化，政府在二零零九年九月推出為期一年的全港互聯網教育活動。活動旨在向青少年、他們的父母和師長，推廣正確安全使用互聯網的信息，並豐富他們在這方面的技術知識。多項活動現正於全港各區和各間學校舉行，包括大型宣傳活動、各區巡迴展覽和培訓課程、學校講座、校際活動、電話查詢熱線、上門家訪及技術援助等。有關方面也印製了家長手冊，為家長們提供有效和安全使用互聯網的貼士和指南，方便他們參考；另又推出專業互聯網教育資源套，為老師和學校社工提供有系統的實用參考教材，協助他們在學校推行互聯網教育。

多位議員亦提到公民教育的重要，包括林大輝議員和陳淑莊議員。國家的歷史與發展、民族的挑戰與機遇，以及公民個人的權利與義務，是各地公民教育的核心，像天平的兩邊，缺一就會失卻平衡。公民教育委員會一直以來循不同途徑，向廣大市民，包括青年人，推廣公民教育，並支持不同社區團體舉辦各類公民教育活動，目的是向市民推廣道德教育、國民教育、人權教育、維護法治精神及社會公義等，提倡正面積極的人生觀以及「尊重」及「負責」等的價值觀，希望市民積極服務社會，共同締造相互尊重及包容的公民社會。

教育局亦一直致力推動學生的全人發展，培養學生正面價值觀和正確使用資訊科技。透過知識、技能和價值觀並重的整體課程，培育重要的價值觀，例如責任感、尊重及關愛別人，以及發展他們的共通能力，例如批判性思考和獨立思考，以便學生能在面對不同生活議題的挑戰時，包括在網絡世界中所遇到的挑戰，作出理性的決定及正確的行動。

此外，在現行的學校課程中，相關學習領域或學科均有提供討論及發展與公民教育及人權教育有關的重要概念及價值觀的機會。當中，高中通識教育科課程設計的主旨在幫助學生成為獨立思考者，能夠適應環境的轉變而構建知識；也注重幫助學生培養終身學習的能力，建立正面的價值觀和積極的人生態度，使他們成為對社會、國家和世界有認識和負責任的公民。

政制及內地事務局、平等機會委員會及個人資料私隱專員公署也進行相關公眾教育推廣，以加強公眾對人權條約、平等機會和個人資料私隱的認識。

就梁國雄議員修正案中提及的選民登記制度方面，為鼓勵更多青年人登記為選民，選舉事務處透過在入境事務處轄下五個人事登記辦事處設立的登記櫃位，協助前往這些辦事處的人士（包括申請或領取成人身份證的 18 歲人士）登記為選民。選舉事務處也向大學、高等教育學院、青少年中心等，派發選民登記表格，方便青年人登記為選民。政府也有舉辦其他活動，包括舉辦選民登記運動揭幕禮、邀請演藝界人士作出呼籲、設立流動登記站和透過不同的媒介的廣告宣傳

等，鼓勵合資格人士登記。

另外，梁議員修正案中提及的廣播政策，政府的廣播政策一向鼓勵競爭，由持牌的電台和電視台提供優質和多元化的節目。只要符合法例訂明的發牌條件，包括有合適的頻譜，當局歡迎合資格機構申請相關牌照。

香港傳媒發達，現時不同團體或個人在電台和電視的媒體不乏發表演論的機會，例如電台的 phone-in 節目和電視的「城市論壇」等。現時本地三家電台每星期均提供約 300 小時個人意見節目，供公眾包括青年人表達意見。免費電視台亦根據牌照規定，每星期播放規定時數的節目針對年青觀眾。

此外，為履行公共廣播機構的新使命，香港電台將會提供多項新服務，當中包括社區參與廣播，為社區團體提供資金和技術支援，以香港電台的頻道作為平台，讓市民包括年青人有更多傳遞信息和表達意見的機會。

主席，推動青年人的公民參與，有賴政府、非政府機構、家庭、學校、青年組織、社會人士及青年人共同的積極參與，政府當局會持續加強與公眾包括青年人溝通，鼓勵大眾參與社會事務，一同為香港長遠和整體發展而努力。

多謝主席。

完

2010年7月8日（星期四）